**Министерство тарифной политики**

**Красноярского края**

**ПРИКАЗ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 18.12.2020 | г. Красноярск | № 149-о\_\_\_ |

1. В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона
от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований
к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», на основании Положения
о министерстве тарифной политики Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 03.07.2018 № 380-п, распоряжением Губернатора Красноярского края от 22.10.2018 № 565-рг, утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований
в области государственного регулирования цен (тарифов) министерства тарифной политики Красноярского края на 2021 год, согласно приложению.

2. Ответственность за выполнение приказа возложить на отдел правовой экспертизы и административной практики.

3. Разместить приказ на сайте министерства тарифной политики Красноярского края [www.mtpkrskstate.ru](http://www.mtpkrskstate.ru).

4. Приказ вступает в силу со дня подписания.

Министр тарифной политики

Красноярского края М. Ю. Пономаренко

Приложение

к приказу министерства тарифной политики Красноярского края

от 18.12.2020 № 149-о

**Программа**

**профилактики нарушений обязательных требований**

**в области государственного регулирования цен (тарифов)**

**министерства тарифной политики Красноярского края на 2021 год**

Программа профилактики нарушений обязательных требований
в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2021 год (далее – программа профилактики) разработана министерством тарифной политики Красноярского края (далее – Министерство) в целях организации проведения Министерством в 2021 году профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов), установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Программа профилактики разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий
по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680.

1. Аналитическая часть

Профилактика нарушений обязательных требований проводится
в рамках осуществляемого Министерством регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)
на территории Красноярского края (далее – региональный контроль).

В соответствии с Перечнем видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Красноярского края, уполномоченных на их осуществление, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 28.06.2017 № 371-п, Министерство осуществляет следующие виды регионального контроля:

1. Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), регулируемых органами исполнительной власти края, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые указанными органами цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков.

2. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

3. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

4. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере регулируемых государством тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

5. Государственный контроль деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в Реестр субъектов естественных монополий и не вошедших
в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

6. Государственный контроль деятельности субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении.

Приказом Министерства от 27.04.2020 № 47-о утвержден Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого министерством тарифной политики Красноярского края.

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, а также субъекты естественных монополий, осуществляющие деятельность в сферах железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении, услуг
в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

Предметом регионального контроля является соблюдение подконтрольными субъектами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности обязательных требований в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов), а также требований
к соблюдению стандартов раскрытия информации подконтрольными субъектами.

Количество подконтрольных субъектов при осуществлении Министерством регионального контроля в 2020 году составило 366 подконтрольных субъектов, в том числе по видам регионального контроля 524 подконтрольных субъекта (многие подконтрольные субъекты являются многоотраслевыми предприятиями и осуществляют несколько регулируемых видов деятельности).

Министерством в 2020 году региональный контроль осуществлялся посредством:

1) организации и проведения проверок подконтрольных субъектов;

2) организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами;

3) организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Планом проведения министерством тарифной политики Красноярского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденным приказом Министерства
от 29.10.2019 № 137-о, предусматривалось проведение 11 проверок.

Фактически в 2020 году Министерством проведена одна плановая выездная проверка.

Приказами Министерства от 13.04.2020 № 44-о и от 30.04.2020 № 50-о, в соответствии с частью 1.1 статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей», отменены плановые проверки на 2020 год.

По результатам проведенной плановой проверки Министерством приняты меры по пресечению и устранению выявленных нарушений:

1. Выдано предписание о прекращении нарушения законодательства
о государственном регулировании цен (тарифов).

2. Возбуждено дело об административном правонарушении
по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

3. Возбуждено дело об административном правонарушении
по части 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ.

4. Возбуждено дело об административном правонарушении
по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ.

Внеплановые проверки в 2020 году Министерством не проводились.

В 2020 году Министерством осуществлялись мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами
и индивидуальными предпринимателями (мероприятия по контролю
без взаимодействия), в части соблюдения обязательных требований стандартов раскрытия информации.

По результатам проведенных мероприятий по контролю
без взаимодействия Министерством возбуждено 7 дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ.

По статье 19.7.1 КоАП РФ возбуждено дело об административном правонарушении по факту непредоставления регулируемой организацией сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор)
в области регулируемых государством цен (тарифов).

В 2020 году Министерством рассмотрено 14 дел об административных правонарушениях, в том числе дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ, возбужденному прокуратурой Красноярского края.

По результатам рассмотрения административных дел 9 юридических лиц привлечены к административной ответственности, взыскано административных штрафов на сумму 450 тыс. руб.

В ходе осуществления Министерством регионального контроля выявляются типичные нарушения обязательных требований:

- нарушение установленного порядка ценообразования;

- нарушение стандартов раскрытия информации;

- непредставление или несвоевременное представление сведений, обязанность представления которых предусмотрена нормативными правовыми актами.

С целью снижения рисков нарушений обязательных требований Министерством проводится профилактическая работа, направленная
на повышение информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований.

Приказом Министерства от 25.12.2019 № 163-о утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований министерства тарифной политики Красноярского края на 2020 год, в соответствии с которой в 2020 году Министерством проведены следующие профилактические мероприятия:

1. На официальном сайте Министерства в сети «Интернет» [www.mtpkrskstate.ru](http://www.mtpkrskstate.ru) в разделе «Государственный контроль (надзор)» (официальный сайт Министерства) размещен и поддерживается в актуальном состоянии Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается
при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого министерством тарифной политики Красноярского края, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов

2. В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований Министерством осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки
и опубликования информационных писем по соблюдению обязательных требований. На официальном сайте Министерства в 2020 году размещены следующие информационные письма:

- «О стандартах раскрытия информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- «О переносе сроков раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»;

- «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в аэропортах»;

- «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении»;

- «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в морских портах»;

- «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в речных портах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

- «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере железнодорожных перевозок»;

- «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

- «О государственном контроле (надзоре) и об обязательных требованиях в Российской Федерации, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности в рамках осуществления государственного контроля (надзора)»;

- «О реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1923 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, касающиеся государственного регулирования цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в портах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

3. В соответствии с утвержденным планом-графиком в 2020 году Министерством проведены публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики совместно со службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края. Информация о проведенных мероприятиях размещена
на официальном сайте Министерства.

4. Министерством размещены на официальном сайте Министерства
и актуализированы Реестры подконтрольных субъектов и истории их проверок по каждому виду регионального контроля, в соответствии с приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 02.07.2018
№ 33-о.

5. Министерством проводится обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством регионального контроля, данная информация ежегодно размещается на официальном сайте Министерства.

6. Министерством разработано и размещено на официальном сайте руководство по соблюдению обязательных требований по видам регионального контроля.

7. В течение 2020 года должностными лицами Министерства проводилось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) (по телефону и при непосредственном приеме представителей юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей).

8. В целях информирования подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований
на официальном сайте Министерства размещены:

- план проведения министерством тарифной политики Красноярского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год;

- приказы Министерства об отнесении деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности к категориям риска
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
по каждому виду регионального контроля, осуществляемого Министерством;

- программа профилактики нарушений обязательных требований министерства тарифной политики Красноярского края на 2020 год;

- доклад министерства тарифной политики Красноярского края
об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в области регулируемых государством цен (тарифов) и об эффективности такого контроля в 2019 году.

В 2020 году сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в Министерство не поступало,
в связи с чем предостережения не выдавались.

1. Цели и задачи проведения профилактических мероприятий

Целями программы профилактики являются:

1) предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

2) повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);

3) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

4) создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

5) снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачами программы профилактики являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

2) определение способов устранения или снижения причин, факторов
и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

3) создание системы консультирования и правового информирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

4) оценка состояние подконтрольной среды;

5) формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов.

1. План мероприятий, направленных на профилактику

нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2021 год

| № п/п | Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований  | Срок исполнения | Отдел Министерства, ответственный за исполнение |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Обеспечение размещения и поддержание в актуальном состоянии Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте Министерства по видам регионального контроля | по мере необходимости | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 2 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики, в том числе совместно с другими органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) и размещение информации на официальном сайте Министерства | ежеквартально | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 3 | Разработка и поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий; обобщения практик осуществления государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, размещение на официальном сайте Министерства по видам регионального контроля | по мере необходимости | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 4 | Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ | по мере необходимости | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 5 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе посредством опубликования на официальном сайте Министерства информационных писем, а также посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами по видам регионального контроля | по мере необходимости | отдел правовой экспертизы и административной практики  |
| 6 | Обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством регионального контроля и размещение информации на официальном сайте Министерства | до 01.02.2021 | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 7 | Обеспечение размещения на официальном сайте доклада министерства тарифной политики Красноярского края об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и об эффективности такого контроля в 2020 году | до 15.02.2021 | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 8 | Обеспечение размещения и поддержание в актуальном состоянии Реестров подконтрольных субъектов и истории их проверок на официальном сайте Министерства по каждому виду регионального контроля | до 01.09.2021 | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 9 | Обеспечение размещения на официальном сайте Министерства перечней подконтрольных субъектов с указанием категории риска по видам регионального контроля | до 01.09.2021 | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 10 | Обеспечение размещения на официальном сайте плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год | до 01.12.2021 | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 11 | Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2022 год, размещение на официальном сайте Министерства | до 20.12.2021 | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 12 | Проведение консультаций с представителями подконтрольных субъектов, по вопросам, перечень которых определен в положении по виду контроля | по мере обращения  | должностные лица Министерства  |

Отчетные показатели выполнения плана мероприятий,

направленных на профилактику нарушений обязательных требований
в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2021 год

| № п/п | Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований  | Планируемое значение показателя |
| --- | --- | --- |
| 1 | Обеспечение размещения и поддержание в актуальном состоянии Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте Министерства по видам регионального контроля | 100 % |
| 2 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики и размещение информации на официальном сайте Министерства | 100 % |
| 3 | Разработка и поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований, размещение на официальном сайте Министерства по видам регионального контроля | 100 % |
| 4 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе посредством опубликования на официальном сайте Министерства информационных писем, а также посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами по видам регионального контроля | 100 % |
| 5 | Обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством регионального контроля и размещение информации на официальном сайте Министерства | 100 % |
| 6 | Обеспечение размещения на официальном сайте доклада министерства тарифной политики Красноярского края об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и об эффективности такого контроля в 2020 году | 100 % |
| 7 | Обеспечение размещения и поддержание в актуальном состоянии Реестров подконтрольных субъектов и истории их проверок на официальном сайте Министерства по каждому виду регионального контроля | 100 % |
| 8 | Обеспечение размещения на официальном сайте Министерства перечней подконтрольных субъектов с указанием категории риска по видам регионального контроля | 100 % |
| 9 | Обеспечение размещения на официальном сайте плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год | 100 % |
| 10 | Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2022 год, размещение на официальном сайте Министерства | 100 % |

1. Оценка мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов), и в целом программы профилактики по итогам 2021 года

Оценка профилактических мероприятий Министерства осуществляется ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным по следующим показателям:

- выполнение плана профилактических мероприятий;

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.